

Poznań, dnia 12 listopada 2007 r.

*Szanowny Pan **Bronisław**
Komorowski
Marszałek Sejmu RP*

Na podstawie art. 192 Regulaminu Sejmu RP składam na ręce Pana Marszałka interpelację skierowaną do Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zróżnicowania w wysokości stypendiów z tytułu odbywania stażu i przygotowania zawodowego bezrobotnych.

Szanowna Pani Minister,

Młodzi ludzie odbywający staż na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zwrócili się do mojego biura poselskiego z wątpliwościami dotyczącymi wysokości ich stypendium.

Ustawą z dnia 25 września 2007 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zmieniono wysokość stypendium w okresie odbywania przez bezrobotnego stażu.

Zgodnie z pierwotnym brzmieniem przepisu art. 53 cyt. ustawy *Bezrobotnemu w okresie odbywania stażu lub przygotowania zawodowego w miejscu pracy do wykonywania zawodu przysługuje stypendium w wysokości zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1, wypłacane przez starostę; przepisy art. 41 ust. 6 oraz art. 80 stosuje się odpowiednio. Za okres, za który przysługuje stypendium, zasiłek nie przysługuje.*"

Po zmianach wprowadzonych ustawą z 25 września 2007r. wysokość stypendium, o którym mowa wyżej została podwyższona do 140% zasiłku. Wprowadzono jednak, i to budzi największe kontrowersje, zasadę w myśl której podwyższone stypendium przysługiwać będzie jedynie tym bezrobotnym, którzy rozpoczną staż po dniu 26 października 2007r. tj. po wejściu w życie nowych przepisów.

W ten sposób wprowadzono znaczne zróżnicowanie w wynagrodzeniu osób, które rozpoczęły staż przed wejściem w życie nowych przepisów i tych którzy zostali skierowani na staż już po 26 października 2007r.

Powyższe, w sposób oczywisty rodzi wątpliwości o konstytucyjność takiego zróżnicowania, a w szczególności wątpliwości co do zgodności nowych zapisów z zasadą równości wobec prawa i zasadą sprawiedliwości społecznej wyrażonych w art. 2 i 32 Konstytucji RP.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego zasada równości polega na tym, iż wszystkie podmioty prawa charakteryzujące się daną cechą istotną mają być

traktowane równo, tj. bez różnicowań zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących. Oznacza to jednocześnie dopuszczalność różnicowania sytuacji prawnej różnych podmiotów (wyrok z dnia 28 listopada 1995 r. sygn. akt K 17/95, OTK 1995, nr 3, póż. 18, a także z dnia 5 listopada 1997 r. sygn. akt K 22/97, OTK 1997, nr 3-4, póż. 41). Z tak rozumianej konstytucyjnej zasady równości wynika dla ustawodawcy obowiązek równego traktowania obywateli i innych podmiotów, nie tylko gdy ogranicza on prawa lub wolności, ale także gdy przyznaje prawa lub nakłada obowiązki. Jeśli natomiast określona norma prawna traktuje odmiennie adresatów, którzy odznaczają się określoną cechą wspólną, wówczas mamy do czynienia z odstępstwem od zasady równości. Odstępstwo takie nie jest tożsame z naruszeniem art. 32 Konstytucji. Niezbędna staje się wówczas ocena przyjętego kryterium różnicowania. Równość wobec prawa to także zasadność wybrania takiego, a nie innego kryterium różnicowania podmiotów prawa (wyrok z dnia 12 maja 1998 r. sygn. akt U 17/97, OTK 1998, nr 3, póż. 34).

W doktrynie prawa konstytucyjnego powszechny jest pogląd, że zasada równości wobec prawa nie oznacza, że wszyscy mają takie same prawa i obowiązki. Oznacza natomiast, że jednakowe prawa i obowiązki będą dotyczyć wszystkich osób należących do tych samych kategorii, przy czym wyróżnienie owych kategorii nie będzie arbitralne, lecz oparte na usprawiedliwionych kryteriach możliwych do zaakceptowania w demokratycznym państwie prawnym (vide: P. Winczorek, "Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.", LIBER, Warszawa 2000).

W przedmiotowej sprawie trudno przyjąć aby kryterium daty rozpoczęcia stażu było sprawiedliwym i uzasadniało różnicowanie wysokości stypendium stażystów.

Mając na względzie powyższe proszę o udzielenie odpowiedzi na pytanie jakie było *ratio legis* wprowadzenia różnicowania wysokości stypendium osób, które rozpoczęły staż przed wejściem w życie nowych przepisów i tych które podjęły staż po 26. października 2007r. Proszę także o odpowiedź na pytanie czy Minister Pracy i Polityki Społecznej zamierza podjąć kroki legislacyjne skierowane na zniesienie opisanego wyżej różnicowania wysokości stypendiów.

z poważaniem,

Leszek Aleksandrak

Poseł na Sejm RP